

Proposta di Giunta al Consiglio Comunale

N° 6 del 14/01/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022 - 2024 E DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2022 - 2024. APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2022 - 2024. I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi;

VISTO l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 in base al quale con lo schema di delibera del Bilancio di Previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;

VISTO l'art. 151 del D.Lgs. 267/2000 in base al quale gli Enti Locali deliberano il Bilancio di Previsione finanziario entro il 31 dicembre;

VISTO l'art. 162 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui gli Enti Locali deliberano annualmente il Bilancio di Previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;

VISTO l'art. 174, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 che stabilisce che lo schema di Bilancio di Previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 11, commi 3 e 5, del D.Lgs. 118/2011 è stata redatta la Nota Integrativa che costituisce allegato al Bilancio di Previsione;

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta Comunale n. del2022 sono stati approvati lo schema della nota di aggiornamento del D.U.P. 2022-2024 e lo schema del Bilancio di previsione 2022-2024;

CONSIDERATO che:

- l'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il Bilancio e, per gli Enti Locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 242 del 30.07.2021 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2022 – 2024, contenente al suo interno il programma triennale delle opere pubbliche 2022-2024;
- Il Ministro dell'Interno, con decreto del 24.12.2021 ha stabilito il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022- 2024 al 31 marzo 2022;

VISTO lo schema del Programma triennale dei lavori pubblici aggiornato in base alle indicazioni programmatiche della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);

VISTE le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. del avente per oggetto “Determinazione tributo ambientale anno 2022”;
- n. 421 del 09.12.2021 avente per oggetto “Approvazione del programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2022 – 2023 ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, aggiornamento 1. i.e.”;
- n. del avente per oggetto “Servizi pubblici a domanda individuale. Approvazione tariffe e tasso di copertura delle spese per l'anno 2022. i.e.”;
- n. del 2..... avente per oggetto “Approvazione tariffe servizi comunali diversi anno 2022. i.e.”;
- n. del 2..... avente per oggetto “Piano triennale di individuazione delle misure di contenimento delle spese di funzionamento delle strutture comunali - triennio 2022-2024. (L. 244/2007, art. 2, c. 594 e ss.) - i.e.”;
- n. del avente per oggetto “Destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni del codice della strada (ex art. 208 del d.lgs. 285/1992) - anno 2022 – i.e.”;
- n. del avente per oggetto “Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi all'edilizia residenziale pubblica ed alle attività produttive e terziarie - d.lgs n. 267/2000 art. 172 comma 1 lett. b. - anno 2022. i.e.”;
- n. del avente per oggetto “Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2022/2023/2024 – Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e definizione del piano assunzionale 2022/2024 i.e.”;
- n. del avente ad oggetto: “Approvazione prospetto aggiornato riguardante il Risultato di amministrazione presunto – anno 2021 i.e.”;
- n. del..... avente ad oggetto: “Approvazione Tariffe del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico ed esposizione pubblicitaria del canone mercatale – anno 2022”;

VISTE le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. 46 del 09/07/2020 avente per oggetto “ Approvazione modifiche al regolamento generale delle entrate I.E.”;
- n. 43 del 09/07/2020 avente ad oggetto: “Approvazione del regolamento di disciplina della Tassa sui rifiuti (TARI);
- n. 44 del 09/07/2020 avente ad oggetto “Approvazione del regolamento di disciplina dell'Imposta Municipale Propria (IMU);
- n.... del avente per oggetto “Imposta Municipale Propria (IMU): Approvazione aliquote anno 2022. I.E.”;
- - n. del.... avente per oggetto “Approvazione tariffe TARI 2022 – I.E.”;
- - n. del avente per oggetto “Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche per l'anno di imposta 2022. I.E.”;
- - n..... del..... avente per oggetto “Approvazione piano alienazioni immobili comunali per il triennio 2022-2024 (art. 58 l. 133/2008) i.e.”;

VISTO lo Statuto Comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95/2015 come modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 97/2017;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8/2017;

DATO ATTO:

- che per il triennio 2022-2024 si prevede di ricorrere all'assunzione di nuovi mutui per euro 11.150,883,37 nel 2022, euro 7.301,854,64 nel 2023 ed euro 9.657.061,69 nel 2024, come meglio dettagliato in altre sezioni del presente documento;
- che l'anticipazione di cassa iscritta in Bilancio non supera il limite previsto dagli articoli 195 e 222 del D.Lgs. 267/2000 nonché dall'art. 2, comma 3-bis, del D.L. 4/2014 (convertito con modificazioni dalla L. 50/2014), come modificato dell'art. 1, comma 906, della L. 145/2018 (Legge di Bilancio per l'anno 2019);
- che, per quanto concerne le entrate tributarie e patrimoniali, si sono osservate le disposizioni di legge vigenti alla data di approvazione del Bilancio e che le entrate tributarie sono state iscritte in Bilancio al lordo delle spese e delle commissioni spettanti al concessionario per la riscossione;
- che le Entrate derivanti dalla Tassa Rifiuti (TARI) assicurano per il 2022 la copertura del 100% di tutti i costi di gestione;
- che i proventi dei servizi pubblici a domanda individuale assicurano per il 2022 la copertura del costo complessivo nella misura del 34,86%, precisando che l'Ente non è strutturalmente deficitario e, pertanto, non è soggetto all'obbligo di copertura minima del 36% del costo complessivo;
- che le entrate derivanti dalle sanzioni amministrative discendenti dalle violazioni del Codice della Strada allocate al Titolo 3 delle entrate sono state destinate agli interventi precisati dall'art. 208 del D.Lgs. 285/1992, come modificato dalla Legge 120/2010;
- che, per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento stabilite dall'art. 199 del D.Lgs. 267/2000 e delle risorse effettivamente acquisibili attraverso tali fonti;
- che i proventi derivanti dalle concessioni edilizie e le relative sanzioni sono iscritti integralmente al Titolo 4 delle Entrate;
- che una quota non inferiore al 10% delle entrate derivanti dagli oneri di urbanizzazione viene destinata all'abbattimento delle barriere architettoniche ai sensi dell'art. 15 della Legge Regionale n. 6 del 20.02.1989;
- che una quota non inferiore all'8% delle entrate derivanti da oneri di urbanizzazione secondaria viene destinata alla realizzazione degli istituti di culto e di attrezzature destinate a servizi religiosi, secondo le disposizioni previste agli articoli dal 70 al 73 della Legge Regionale n. 12 del 11.03.2005;
- che l'Ente Locale non rientra tra quelli soggetti al risanamento finanziario della gestione ai sensi del Titolo VIII (Enti locali deficitari o dissestati) della Parte II del D.Lgs. 267/2000;
- che dalle risultanze del Rendiconto dell'anno 2020 il Comune non risulta strutturalmente deficitario;
- che nella determinazione del relativo trattamento economico del personale si è tenuto conto delle norme contenute nell'ultimo contratto di lavoro per i dipendenti degli Enti Locali;
- che gli atti allegati al bilancio sono con esso coerenti;
- che i dati contabili corrispondono a quelli delle deliberazioni connesse al bilancio e ai relativi documenti giustificativi;
- che il Bilancio di Previsione deve rispettare necessariamente tutti gli equilibri disposti normativamente, anche in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 193 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il prospetto del Programma degli Incarichi di Collaborazione Autonoma per gli anni 2022-2024, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 244/2007 e dell'art. 46 del D.L. n. 112/2008 (convertito dalla Legge 133/2008) redatto sulla scorta delle comunicazioni pervenute all'Ufficio Ragioneria dai vari Settori dell'Ente, per un importo annuo complessivo di euro 700.000,00 il quale costituisce limite massimo di attribuzione degli stessi;

ATTESO che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Giunta in data/....../.... e dalle Commissioni Consiliari congiunte “Programmazione affari generali, società partecipate, consorzi, bilancio, personale, innovazioni tecnologiche, patrimonio” e “Lavori pubblici, viabilità, sicurezza, legalità, protezione civile” nella seduta del/.../.....;

VISTI il D.Lgs. 267/2000 e il D.Lgs. 118/2011;

VISTI:

- i pareri favorevoli, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, espressi dal Responsabile del Settore Opere Pubbliche in ordine alla regolarità tecnica del Programma triennale dei lavori pubblici e dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica, ad esclusione del Programma triennale dei lavori pubblici, e contabile ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
- il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, allegato S;

RICHIAMATO l’art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

1) di approvare la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 (allegato A);

2) di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (allegato B) dando atto che:

- le previsioni di cassa del totale complessivo delle entrate ammontano ad euro 139.525.202,06, quelle del totale complessivo delle spese ammontano ad euro 129.242.561,48 ed il fondo di cassa finale presunto risulta essere non negativo;

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022-2024 - PREVISIONI DI CASSA

	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	8.206.773,24
Totale titoli entrate	131.318.428,82
Totale complessivo delle entrate	139.525.202,06
Totale complessivo delle spese	129.242.561,48
Fondo di cassa finale presunto	10.282.640,58

- le previsioni di competenza evidenziano il pareggio finanziario complessivo e comprendono nella Missione 20 - Fondi e accantonamenti (ovvero nel Titolo 1 - Spese correnti) il fondo di riserva ai sensi dell’art. 166 D.Lgs. 267/2000:

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022-2024 - PREVISIONI DI COMPETENZA

ENTRATE	2022	2023	2024
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	9.838.854,77	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	0,00	0,00

Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	55.426.738,74	55.485.705,74	56.411.577,74
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	3.722.485,49	3.307.931,26	3.294.931,26
Titolo 3 - Entrate extratributarie	17.591.923,00	17.425.723,00	17.335.723,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	59.986.744,36	13.655.166,92	15.117.210,98
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	11.150.883,37	7.301.854,64	9.657.061,69
Titolo 6 - Accensione prestiti	11.150.883,37	7.301.854,64	9.657.061,69
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	13.494.000,00	13.494.000,00	13.494.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	190.362.513,10	125.972.236,20	132.967.566,36

SPESE	2022	2023	2024
Titolo 1 - Spese correnti	81.441.512,88	77.417.453,44	77.114.846,44
Titolo 2 - Spese in conto capitale	74.338.077,85	17.568.602,12	22.097.117,23
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	11.150.883,37	7.301.854,64	9.657.061,69
Titolo 4 - Rimborso prestiti	1.938.039,00	2.190.326,00	2.604.541,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	13.494.000,00	13.494.000,00	13.494.000,00

TOTALE COMPLESSIVO SPESE	190.362.513,10	125.972.236,20	132.967.566,36

3) di approvare i seguenti allegati al Bilancio di Previsione:

- a il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel Bilancio di Previsione;
- d il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel Bilancio di Previsione;
- f il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel Bilancio di Previsione;
- g il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, di cui all'art. 18 bis del D.Lgs. 118/2011;
- h la Nota integrativa redatta ai sensi dell'art. 11, comma 5, del D.Lgs. 118/2011 (allegato C);
- i i Rendiconti della gestione e i Bilanci consolidati relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione deliberati dalle società partecipate dal Comune di Busto Arsizio (allegati D e D1);

4) di approvare unitamente al Bilancio di Previsione, quale parte integrante e sostanziale, il Programma Triennale dei lavori pubblici il periodo 2022-2024 e l'Elenco annuale dei Lavori Pubblici, ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 (allegato E);

5) di dare atto che per l'annualità 2022 è stato applicato avanzo di amministrazione vincolato presunto per euro 9.838.854,77, di cui euro 2.671.433,65 quale avanzo vincolato di parte corrente ed euro 7.167.421,12 quale avanzo vincolato di parte capitale;

6) di dare atto che la Nota di aggiornamento al D.U.P. 2022-2024 ed il Bilancio di Previsione 2022-2024 approvati con il presente provvedimento recepiscono:

a) le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale costituenti allegati al Bilancio di Previsione:

- n. del avente per oggetto "Determinazione tributo ambientale anno 2022" (Allegato F);
- n. 421 del 9.12.2021 avente per oggetto "Approvazione del programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2022 – 2024 ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50. aggiornamento 1 i.e." (Allegato G);
- n. del avente per oggetto "Servizi pubblici a domanda individuale. Approvazione tariffe e tasso di copertura delle spese per l'anno 2022. i.e." (Allegato H);
- n. del ,..... avente per oggetto "Approvazione tariffe servizi comunali diversi anno 2022. i.e." (Allegato I);
- n. del avente per oggetto "Piano triennale di individuazione delle misure di contenimento delle spese di funzionamento delle strutture comunali - triennio 2022-2024. (L. 244/2007, art. 2, c. 594 e ss.) - i.e." (Allegato L);
- n. del avente per oggetto "Destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni del codice della strada (ex art. 208 del d.lgs. 285/1992) - anno 2022 - i.e."; (Allegato M);

- n. del avente per oggetto “Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi all’edilizia residenziale pubblica ed alle attività produttive e terziarie - d.lgs n. 267/2000 art. 172 comma 1 lett. b. - anno 2022. i.e.” (Allegato N);
- n. del avente per oggetto “Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2022/2023/2024 – Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e definizione del piano pluriennale 2022/2024 i.e.” (Allegato O);
- n. del..... avente ad oggetto: “Approvazione Tariffe del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico ed esposizione pubblicitaria del canone mercatale – anno 2022” (allegato R);
- n. del avente ad oggetto: “Approvazione prospetto aggiornato riguardante il Risultato di amministrazione presunto – anno 2021 i.e.”;

b) le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale :

- n. 46 del 09/07/2020 avente per oggetto “ Approvazione modifiche al regolamento generale delle entrate I.E”;
- n. 43 del 09/07/2020 avente ad oggetto: “Approvazione del regolamento di disciplina della Tassa sui rifiuti (TARI);
- n. 44 del 09/07/2020 avente ad oggetto “Approvazione del regolamento di disciplina dell’Imposta Municipale Propria (IMU);
- n.... del avente per oggetto “Imposta Municipale Propria (IMU): Approvazione aliquote anno 2022. I.E”;
- - n. del.... avente per oggetto “Approvazione tariffe TARI 2022 – I.E.”;
- - n. del avente per oggetto “Addizionale comunale all’imposta sul reddito delle persone fisiche per l’anno di imposta 2022. I.E”;
- - n..... del..... avente per oggetto “Approvazione piano alienazioni immobili comunali per il triennio 2022-2024 (art. 58 l. 133/2008) i.e.”;

7) di applicare per l’anno 2022 tutti i tributi comunali nelle misure previste dalle deliberazioni di Consiglio Comunale in materia di IMU, TARI e di addizionale comunale all’IRPEF;

8) di approvare il prospetto (allegato P), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che costituisce il Programma degli Incarichi di Collaborazione Autonoma per gli anni 2022-2024, ai sensi dell’art. 3, comma 55, della Legge 244/2007 e dell’art. 46 del D.L. n. 112/2008 (convertito dalla Legge 133/2008) per un importo complessivo di euro 700.000,00 il quale costituisce limite massimo all’attribuzione degli stessi;

9) di allegare altresì la tabella dei parametri obiettivi ai fini dell’accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (allegato Q).

Delibera, altresì, con apposita votazione, e stante l’assoluta urgenza di provvedere ai necessari adempimenti, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.